

## 國軍退除役官兵輔導委員會公告

中華民國 108 年 1 月 7 日

輔服字第 1070105395 號

主 旨：預告訂定「退除役官兵福利服務業務財團法人誠信經營規範指導原則」。

依 據：行政程序法第一百五十四條第一項。

公告事項：

- 一、訂定機關：國軍退除役官兵輔導委員會。
- 二、訂定依據：財團法人法第二十四條第三項。
- 三、「退除役官兵福利服務業務財團法人誠信經營規範指導原則」草案如附件。本案另載於本會主管法規查詢系統網站（網址：<http://law.vac.gov.tw/vaclaw/>），「草案預告論壇」選項下。
- 四、草案內容與貿易、投資或智慧財產權無關，審酌配合財團法人法於 108 年 2 月 1 日施行及本會業管財團法人亟需相關規定據以執行，爰縮短預告期為十四日，對於本公告內容有任何意見或修正建議者，請於本公告刊登公報翌日起十四日內陳述意見或洽詢：
  - (一) 承辦單位：國軍退除役官兵輔導委員會服務照顧處。
  - (二) 地址：臺北市信義區忠孝東路五段 222 號。
  - (三) 電話：02-27571608。
  - (四) 傳真：02-27206670。
  - (五) 電子郵件：vac031628@mail.vac.gov.tw。

主任委員 邱國正

## 退除役官兵福利服務業務財團法人誠信經營規範指導原則草案總說明

財團法人法（以下簡稱本法）自一百零七年八月一日公布後六個月施行，本法第二十四條第二項規定，財團法人在法院登記之財產總額或年度收入總額達一定金額以上者，應依主管機關之指導，訂定誠信經營規範。茲為使退除役官兵福利服務業務財團法人建立誠信經營之組織文化及健全發展，並提供其建立良好組織運作之參考架構，爰擬具「退除役官兵福利服務業務財團法人誠信經營規範指導原則」草案，其要點如下：

- 一、明定法院登記財產總額或年度收入總額。（草案第二點）
- 二、禁止不誠信行為及利益之態樣。（草案第三點、第四點）
- 三、財團法人應遵守有關法令，落實誠信經營。（草案第五點）
- 四、財團法人應訂定以誠信為基礎之政策，並建立良好之內部治理與風險控管機制。（草案第六點）
- 五、規範財團法人應訂定防範不誠信行為方案、應注意事項及範圍。（草案第七點至第十六點、第二十一點）
- 六、董事會應督促財團法人防止不誠信行為及確保政策之落實，並宜由專責人員或單位負責。（草案第十七點）
- 七、財團法人董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者執行業務，應遵守法令規定及防範不誠信行為方案。（草案第十八點）
- 八、董事、監察人、經理人及其他相關人員之利益衝突迴避政策。（草案第十九點）
- 九、財團法人應建立有效會計制度及內部控制制度，內部稽核人員亦應定期查核其遵循情形。（草案第二十點）
- 十、財團法人應定期舉辦教育訓練及宣導，建立合宜檢舉及懲戒制度，並揭露誠信經營之資訊。（草案第二十二點至第二十五點）
- 十一、財團法人應隨時注意國內外規範發展，並鼓勵相關人員提出建議，據以檢討修正其誠信經營指導原則。（草案第二十六點）

## 退除役官兵福利服務業務財團法人誠信經營規範指導原則草案

規 定	說 明
一、本指導原則依財團法人法（以下稱本法）第二十四條第三項規定訂定之。	本指導原則之法源依據。
二、退除役官兵福利服務業務財團法人（以下簡稱財團法人），在法院登記之財產總額達新臺幣一億元或年度收入總額達新臺幣五千萬元者，應依本指導原則訂定誠信經營規範。	考量財團法人在法院登記之財產總額及年度收入總額達一定金額時應引進會計師查核簽證機制，及建立內部控制、稽核制度及誠信經營規範之指導原則，爰明定本法第二十四條第二項規定所稱之一定財產總額或年度收入總額。
三、財團法人之董事、監察人、經理人、受僱人、受任人或具有實質控制能力者（以下簡稱實質控制者），於從事業務活動行為之過程中，不得直接或間接提供、承諾、要求或收受任何不正當利益，或做出其他違反誠信、不法或違背受託義務等不誠信行為，以求獲得或維持利益（以下簡稱不誠信行為）。 前項行為之對象，包括公職人員、參政候選人、政黨或黨職人員，以及任何公、民營企業或機構及其董事（理事）、監察人（監事）、經理人、受僱人、實質控制者或其他利害關係人。	一、組織經營首重誠信，爰規範禁止不誠信行為及其對象。 二、第二項所稱公職人員，係參採司法院釋字第四十二號解釋對憲法第十八條所謂公職之涵義，包括各級民意代表、中央與地方機關之公務員及其他依法令從事於公務者皆屬之。
四、本指導原則所稱利益，指任何有價值之事物，包括任何形式或名義之金錢、餽贈、佣金、職位、服務、優待、回扣等。但屬正常社交禮俗，且係偶發而無影響特定權利義務之虞時，不在此限。	律定利益之態樣。
五、財團法人應遵守本法、政治獻金法、民法、中華民國刑法、公職人員利益衝突迴避法及其他有關法令，以作為落實誠信經營之基本前提。	法令遵循為財團法人誠信經營之基本原則，律定其遵循法令之義務。
六、財團法人應本於廉潔、透明及負責	財團法人應制定以誠信為基礎之政策，

<p>之經營理念，制定以誠信為基礎之政策，並建立良好之內部治理與風險管控機制，以創造永續發展之經營環境。</p>	<p>並建立良好之內部治理與風險控管機制。</p>
<p>七、財團法人應依前點之經營理念及政策，於誠信經營規範中清楚且詳盡地訂定具體誠信經營之作法及防範不誠信行為方案（以下簡稱防範方案），包含作業程序、行為指南及教育訓練等。</p> <p>財團法人訂定防範方案，應符合其所在地之相關法令。</p> <p>財團法人於訂定防範方案過程中，宜與員工、工會或其他代表機構之成員協商，並與相關利益團體溝通。</p>	<p>財團法人應訂定防範不誠信行為方案及其主要內容與訂定時應注意事項。</p>
<p>八、財團法人訂定防範方案時，應分析業務範圍內具較高不誠信行為風險之活動，並加強相關防範措施。</p> <p>前項方案至少應涵蓋下列行為之防範措施：</p> <p>（一）行賄、收賄及洗錢防制。</p> <p>（二）提供非法政治獻金。</p> <p>（三）不當慈善捐贈或贊助。</p> <p>（四）提供或接受不合理禮物、款待或其他不正當利益。</p> <p>（五）侵害營業秘密、商標權、專利權、著作權及其他智慧財產權。</p> <p>（六）產品及服務於研發、採購、製造、提供或銷售時，直接或間接損害消費者或其他利害關係人之權益、健康與安全。</p>	<p>財團法人制定防範方案應分析業務範圍內具較高不誠信行為風險之活動，及訂定防範措施應涵蓋之行為。</p>
<p>九、財團法人應於其章程及對外文件中明示誠信經營之政策，董事會與管理階層應承諾積極落實，並於內部管理及外部活動中確實執行。</p>	<p>為強化財團法人對誠信經營之決心與承諾，規範財團法人應於規章及對外文件等明示誠信經營之政策並確實執行。</p>
<p>十、財團法人應本於誠信經營原則，以公平與透明之方式進行業務活動。</p> <p>財團法人於業務往來之前，應考</p>	<p>財團法人應以公平與透明之方式進行業務活動，並宜避免與不誠信行為紀錄者進行交易。</p>

<p>量其代理商、供應商、客戶或其他商業往來交易對象之合法性及是否有不誠信行為，避免與涉有不誠信行為者進行交易。</p> <p>財團法人與代理商、供應商、客戶或其他業務往來交易對象簽訂契約，其內容應包含遵守誠信經營政策及交易相對人如涉有不誠信行為時，得隨時終止或解除契約之點款。</p>	
十一、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，於執行業務時，不得直接或間接向客戶、代理商、承包商、供應商、公職人員或其他利害關係人提供、承諾、要求或收受任何形式之不正當利益。	律定禁止行賄及收賄之規範。
十二、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，對政黨或參與政治活動之組織或個人直接或間接提供捐獻，應符合政治獻金法及財團法人內部相關作業程序，不得藉以謀取商業利益或交易優勢。	政治獻金應符合相關規範，不得藉以謀取商業交易之優勢。
十三、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，對於慈善捐贈或贊助，應符合相關法令及內部作業程序，不得為變相行賄。	財團法人慈善捐贈或贊助應符合相關法令及內部作業程序，不得為變相行賄。
十四、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，不得直接或間接提供或接受任何不合理禮物、款待或其他不正當利益，藉以建立商業關係或影響業務活動。	財團法人應禁止收受不合理禮物、款待或其他不正當利益，藉以建立商業關係或影響業務活動。
十五、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，應遵守智慧財產相關法規、內部作業程序及契約規定；未經智慧財產權所有人同意，不得使用、洩	配合第八點第二項第五款，並參酌智慧財產權相關法規，規定財團法人應尊重智慧財產權，避免侵權相關風險。

<p>漏、處分、毀損或有其他侵害智慧財產權之行為。</p>	
<p>十六、財團法人及其董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者，於產品與服務之研發、採購、製造、提供或銷售過程，應遵循相關法規與國際準則，確保產品及服務之資訊透明性及安全性，制定且公開其消費者或其他利害關係人權益保護政策，並落實於業務活動，以防止產品或服務直接或間接損害消費者或其他利害關係人之權益、健康與安全。有事實足認其商品、服務有危害消費者或其他利害關係人安全與健康之虞時，原則上應即回收該批產品或停止其服務。</p>	<p>配合第八點第二項第六款，確保其產品及服務之資訊透明性及安全性，制定且公開其消費者或其他利害關係人權益保護政策並落實執行。</p>
<p>十七、財團法人之董事、監察人、經理人、受僱人、受任人及實質控制者應盡善良管理人之注意義務，督促財團法人防止不誠信行為，並隨時檢討其實施成效及持續改進，確保誠信經營政策之落實。</p> <p>財團法人為健全誠信經營之管理，應設置專責人員或單位，負責誠信經營政策與防範方案之制定及監督執行，主要掌理下列事項，並定期向董事會報告：</p> <p>（一）協助將誠信與道德價值融入財團法人章程目標，並配合法令制度訂定確保誠信經營之相關防弊措施。</p> <p>（二）訂定防範不誠信行為方案，並於各方案內訂定工作業務相關標準作業程序及行為指南。</p> <p>（三）規劃內部組織、編制與職掌，對營業範圍內較高不誠信行為風險之營業活動，安置相互監督制衡機制。</p> <p>（四）誠信政策宣導訓練之推動及協調。</p>	<p>為督促財團法人防止不誠信行為及確保政策之落實，爰明定董事、監察人、經理人、受僱人、受任人及實質控制者應盡善良管理人之注意義務及專責人員或單位之職責。</p>

<p>(五) 規劃檢舉制度，確保執行之有效性。</p> <p>(六) 協助董事會及管理階層查核及評估落實誠信經營所建立之防範措施是否有效運作，並定期就相關業務流程進行評估遵循情形，作成報告。</p>	
<p>十八、財團法人之董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者於執行業務時，應遵守法令規定及防範方案。</p>	<p>為落實組織誠信經營，規範董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者於執行業務時，應遵守法令規定及財團法人所訂定之防範方案。</p>
<p>十九、財團法人應制定防止利益衝突之政策，據以鑑別、監督並管理利益衝突所可能導致不誠信行為之風險，並提供適當管道供董事、監察人、經理人及其他出席或列席董事會之利害關係人主動說明其與財團法人有無潛在之利益衝突。</p> <p>財團法人董事、監察人、經理人及其他出席或列席董事會之利害關係人對董事會所列議案，與其自身或其代表之法人有利害關係者，應於當次董事會說明其利害關係之重要內容，如有害於財團法人利益之虞時，不得加入討論及表決，且討論及表決時應予迴避，並不得代理其他董事行使其表決權。董事間亦應自律，不得不當相互支援。</p> <p>財團法人董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者不得藉其在財團法人擔任之職位或影響力，使其自身、配偶、父母、子女或任何他人獲得不正當利益。</p>	<p>一、第一項及第二項董事、監察人、經理人及其他出席或列席董事會之利害關係人，均屬財團法人委任處理其事務之人，為禁止謀取私利，爰訂定財團法人應制定防止利益衝突之政策及前揭人員對於有利害關係之事務應予以迴避。</p> <p>二、第三項規範董事、監察人、經理人、受僱人、受任人與實質控制者不得藉其在財團法人擔任之職位或影響力，使其自身、配偶、父母、子女或任何他人獲得不正當利益。</p>
<p>二十、財團法人應就具較高不誠信行為風險之營業活動，建立有效之會計制度及內部控制制度，不得有外帳或保留秘密帳戶，並應隨時檢討，俾確保該制度之設計及執行持續有效。</p>	<p>為確保誠信經營之落實，爰規定財團法人應建立有效之會計制度及內部控制制度，內部稽核人員並應定期查核前項制度遵循情形。</p>

<p>財團法人內部稽核人員應定期查核前項制度遵循情形，並作成稽核報告提報董事會，且得委任會計師進行查核，必要時，得委請專業人士協助。</p>	
<p>二十一、財團法人應依第七點規定訂定作業程序及行為指南，具體規範董事、監察人、經理人、受僱人及實質控制者執行業務應注意事項，其內容至少應涵蓋下列事項：</p> <p>(一) 提供或接受不正當利益之認定標準。</p> <p>(二) 提供合法政治獻金之處理程序。</p> <p>(三) 提供正當慈善捐贈或贊助之處理程序及金額標準。</p> <p>(四) 避免與職務相關利益衝突之規定，及其申報與處理程序。</p> <p>(五) 對業務上獲得之機密及商業敏感資料之保密規定。</p> <p>(六) 對涉有不誠信行為之供應商、客戶及業務往來交易對象之規範及處理程序。</p> <p>(七) 發現違反誠信經營指導原則之處理程序。</p> <p>(八) 對違反者採取之紀律處分。</p>	<p>為利董事、監察人、經理人、受僱人、受任人及實質控制者於執行業務遵循辦理，以落實誠信經營，爰律定財團法人應訂定相關作業程序及行為指南。</p>
<p>二十二、財團法人之董事長、執行長或高階管理階層應定期向董事、受僱人及受任人傳達誠信之重要性。</p> <p>財團法人應定期對董事、監察人、經理人、受僱人、受任人及實質控制者舉辦教育訓練與宣導，並邀請與財團法人從事業務往來行為之相對人參與，使其充分瞭解財團法人誠信經營之決心、政策、防範方案及違反不誠信行為之後果。</p> <p>財團法人應將誠信經營政策與員工績效考核及人力資源政策結合，設立明確有效之獎懲制度。</p>	<p>為落實推動誠信經營，財團法人應定期舉辦教育訓練及宣導，並與員工績效考核及人力資源政策結合。</p>
<p>二十三、財團法人應訂定具體檢舉制</p>	<p>為使財團法人誠信經營發揮成效，規範</p>



<p>度，並應確實執行，其內容至少應涵蓋下列事項：</p> <p>(一) 建立並公告內部獨立檢舉信箱、專線或委託其他外部獨立機構提供檢舉信箱、專線，供內部及外部人員使用。</p> <p>(二) 指派檢舉受理專責人員或單位，檢舉情事涉及董事或高階主管，應陳報至董事長或監察人，並訂定檢舉事項之類別及其所屬之調查標準作業程序。</p> <p>(三) 檢舉案件受理、調查過程、調查結果及相關文件製作之紀錄與保存。</p> <p>(四) 檢舉人身分及檢舉內容之保密。</p> <p>(五) 保護檢舉人不因檢舉情事而遭不當處置之措施。</p> <p>(六) 檢舉人獎勵措施。</p> <p>財團法人受理檢舉專責人員或單位，如經調查發現重大違規情事或財團法人有受重大損害之虞時，應立即作成報告，以書面通知董事長或監察人。</p>	<p>其應提供正當檢舉管道，規定該檢舉制度至少應包含之內容並確實執行。</p>
<p>二十四、財團法人應訂定及公布違反誠信經營規定之懲戒與申訴制度，並即時於財團法人內部網站揭露違反人員之職稱、姓名、違反日期、違反內容及處理情形等資訊。</p>	<p>財團法人應律定及公布其違反誠信經營規定之懲戒與申訴制度。</p>
<p>二十五、財團法人應於其網站揭露誠信經營指導原則之內容，並應建立推動誠信經營之量化數據，持續分析評估誠信政策推動成效，於其網站、工作報告揭露其誠信經營採行措施、履行情形及前揭量化數據與推動成效。</p>	<p>強化財團法人誠信經營指導原則及成效之揭露。</p>
<p>二十六、財團法人應隨時注意國內外誠信經營相關規範之發展，並鼓勵董事、監察人、執行長及員工提出建議，據以檢討改進財團法人訂定之</p>	<p>為提升誠信經營落實成效，鼓勵財團法人隨時檢討誠信經營政策及推動之措施。</p>

誠信經營政策及推動之措施，以提 升財團法人誠信經營之落實成效。	
------------------------------------	--